



## SOTSIAALKINDLUSTUSAMET

Henri Kaselo  
Kohtla-Järve Linnavalitsus  
linnavalitsus@kjl.v.ee  
Keskallee 19  
30395, Kohtla-Järve

Meie 21.02.2024

nr 5.1-3/8113-29

### ETTEKIRJUTUSE TÄITMISE KONTROLLI PROTOKOLL

Sotsiaalkindlustusamet (SKA) teostas Kohtla-Järve Linnavalitsuses järelevalvet lastekaitseaduses (LasteKS) kohaliku omavalitsuse üksuse kohta sätestatud nõuete, kohaliku omavalitsuse üksuse lastekaitsetöötaja kohta sätestatud nõuete täitmise ning SHS § 144 lõike 1 punktis 8 nimetatud andmete kandmise üle sotsiaalteenuste ja -toetuste andmeregistrisse (STAR). SKA tuvastas kümme rikkumist (järelevalve tulemused on kirjeldatud järelevalve 10.08.2021 aktis nr 5.1-3/8113-10).

LasteKSis kohaliku omavalitsuse üksuse ja kohaliku omavalitsuse üksuse lastekaitsetöötaja kohta sätestatud nõuete täitmise ning SHS § 144 lõike 1 punktis 8 nimetatud andmete STARi kandmise osas tegi SKA Kohtla-Järve Linnavalitsusele 03.09.2021 ettekirjutuse nr 5.1-3/8113-13.

01.03.2023 algatas SKA ettekirjutuse täitmise kontrolli, mille tulemusena tuvastas, et Kohtla-Järve Linnavalitsus oli täitnud ettekirjutuse punktides 2 ja 9 pandud kohustused, kuid punktide 1, 3-8 täitmise osas esines jätkuvalt puudusi ning SKA rakendas 11.05.2023 sunniraha 5.1-3/8113-21 summas 6500 eurot, mille Kohtla-Järve Linnavalitsus tasus. SKA määras uueks ettekirjutuse täitmise tähtjaks 31.01.2024.

01.02.2024 algatas SKA ettekirjutuse täitmise kontrolli, mille tulemusena tuvastas, et Kohtla-Järve Linnavalitsus on täitnud ettekirjutusega pandud kohustused.

Ettekirjutuse täitmise kontrolli raames vastas SKA esitatud päringule Kohtla-Järve Linnavalitsuse abilinnapea Evelyn Danilov (kiri nr 11-1/768-8) lastekaitsetöötajate hariduse ja ennetustegevuse kohta.

Ajavahemikul 01.02.–21.02.2024 kontrolliti juhuvalimi alusel STARis kümmet lastekaitse juhtumit sh käitumisprobleemidega, hooletusse jäetud ja lähisuhtevägivalla ohvritest laste menetlust. Vestlus Kohtla-Järve Linnavalitsuse abilinnapea Evelyn Danilovi ning laste ja perede heaolu juhtivspetsialist Elen Hõbemäega toimus 05.02.2024.

**SKA tuvastas, et Kohtla-Järve Linnavalitsus on täitnud määratud tähtjaks ettekirjutuse täies ulatuses ja lõpetab järelevalve menetluse.**

### ETTEKIRJUTUSE TÄITMISE KONTROLLIMISE KOKKUVÕTE

## **Ettekirjutusega pandud kohustused:**

**1. Tagada, et Kohtla-Järve Linnavalitsuse lastekaitsetöötajad ja teised ametnikud, kes täidavad õigusaktides sätestatud ülesandeid lapse õiguste ja heaolu tagamisel, vastavad lastekaitsetöötajale esitatud nõuetele.**

Ettekirjutuse esimeses punktis kohustati Kohtla-Järve Linnavalitsust hiljemalt 01.01.2022 tagama, et kohalikus omavalitsuses töötavad lastekaitsetöötajad, kes vastavad LasteKS § 19 sätestatud nõuetele.

Kohtla-Järve Linnavalitsuse 09.02.2024 saadetud vastuses (nr 11-1/768-8) on välja toodud kõigi lastekaitsetöötajate tööle asumise aeg ja haridus. Kohtla-Järve Linnavalitsuses töötab neli lastekaitsetöötajat, kellest Kristina Lindus, Julia Skolozhabskyy, Jevgenia Aleksandrova ja Olga Lukjanova omavad kõrgharidust. Nimetatud ametnikel ei ole veel sotsiaaltöötaja kutse spetsialiseerumisega lastekaitsele omandamise tähtaeg saabunud, kuid osadel ametnikel on kavas taotleda kutse 2024. aasta kevadel. Lastekaitse valdkonda juhib Elen Hõbemäe, kes omab samuti kõrgharidust.

SKA seisukoht: ettekirjutus on täidetud.

**3. Tagada lastekaitse töökorraldus, mis võimaldab lastekaitsetöötajatel täita kõiki seadusega pandud ülesandeid. Lastekaitsetöötajal peab olema piisavalt aega ennetustöö ja juhtumikorraldusliku töö tegemiseks, nende tööpiirkonnad ja -ülesanded peavad olema jaotatud selliselt, et töökoormus oleks ühtlane. Korrastada lastekaitsetöötajate ametijuhendid ja viia need vastavusse teenistujate tegelike tööülesannetega. Korraldada Kohtla-Järve Linnavalitsuse lastekaitsetöötajatele meeskondlik supervisioon, et saaks toimuda produktiivne meeskonnatöö.**

Ettekirjutuse kolmandas punktis kohustati Kohtla-Järve Linnavalitsust tagama lastekaitse töökorralduse, mis võimaldab lastekaitsetöötajatel täita kõiki seadusega pandud ülesandeid. Lastekaitsetöötajal peab olema piisavalt aega ennetustöö ja juhtumikorraldusliku töö tegemiseks, töökoormus ametnike vahel peab olema ühtlane, ametijuhendid peavad olema korrastatud ja vastavuses tööülesannetega ning tagama produktiivse meeskonnatöö.

Üheskoos lastekaitsetöötajatega arutati uute ametijuhendite üle, mis on koostatud ja avaldatud linnavalitsuse kodulehel. Uute ametijuhenditega viidi lastekaitsetöötajate töö vastavusse tegelike ülesannetega.

Iga esmaspäeva hommikul toimub lastekaitse ametnike ja juhtide ümarlaud, milles arutatakse juhtumeid ning tööga seonduvaid asjaolusid. Juhtumipõhiselt tehakse ümarlaudasid ka võrgustikuliikmetega. Tööülesanded jagatakse lastekaitsetöötajate vahel sobivuse järgi, et soodustada kontakti tekkimist lapsega ja tema perega, arvestatakse isikuomadustega.

Võrgutikutööd peetakse oluliseks ning leitakse võimalusi piirkonnas võrgustikutöö parendamiseks nii PPA, koolide kui ka haiglaga. Plaanitakse arendada sotsiaalteenuseid, mis vastaks piirkonna vajadustele.

Kohtla-Järve Linnavalitsus pakub ennetavaid meetmeid ning KOV osaleb mitmes projektis, nt Turvalisuse projekt, mille eesmärk on võrgustikutöö edendamine turvalisuse suurendamiseks Kohtla-Järve linnas ja arendatakse mudelit "RINGIST VÄLJA". Linnavalitsusel on kavas koostada tervise profiil. Ka on võimalus pakkuda vajaduspõhiseid teenuseid, näiteks Imelised aastad (vene, eesti keeles), Gordoni perekool, psühholoog, tugiisik ja peretugi.

SKA seisukoht: ettekirjutus on täidetud.

**4. Tagada kõigi last mõjutavate otsuste vastuvõtmisel, vastu võtmata jätmisel ning otsuse kavandamisel eri võimaluste vahel valimisel laste huvide väljaselgitamine ning lähtuda otsuse tegemisel nendest kui esmatähtsast kaalutlusest.**

Ettekirjutuse neljandas punktis kohustati Kohtla-Järve Linnavalitsust tagama, et lapse huvide väljaselgitamiseks selgitatakse välja kõik asjassepuutuvad lapse olukorra ja isikuga seonduvad asjaolud ning muu informatsioon, mis on vajalik, et hinnata otsuse mõju lapse õigustele ja heaolule; selgitada lapsele kavandatava otsuse sisu ja põhjuseid, kuulata laps ära tema vanust ja arengutaset arvestades sobival viisil ning võtta lähtuvalt lapse vanusest ja arengutasemest tema arvamus arvesse ühe asjaoluna huvide väljaselgitamisel; kõiki asjassepuutuvaid asjaolusid kogumis hinnates kujundada põhjendatud seisukoht lapse huvide kohta seoses kavandatava otsusega. Kui lapse huvid erinevad lapse arvamusel või muul põhjusel tehakse otsus, mis ei ühti lapse arvamusel, tuleb selgitada lapsele tema arvamus arvestamata jätmise põhjuseid.

Üheksas analüüsitud menetluses on lapse huvid välja selgitatud ning neist otsuse tegemisel lähtutud. Ühes menetluses (22255208045) kõrvaldati puudused peale SKA-poolset tähelepanu juhtimist.

SKA seisukoht: ettekirjutus on täidetud.

#### **5. Tagada lapse abivajaduse hindamine lähtuvalt lastekaitseadusest tulenevatest nõuetest.**

Ettekirjutuse viiendas punktis kohustati Kohtla-Järve Linnavalitsust tagama, et lapse abivajadust hinnates annab lastekaitsetöötaja hinnangu lapse füüsilisele, tervislikule, psühholoogilisele, emotsionaalsele, sotsiaalsele, kognitiivsele, hariduslikule ja majanduslikule seisundile; last kasvatava isiku vanemlikele oskustele. Lastekaitsetöötaja või lapsega töötav isik peab lapse abivajaduse hindamisse kaasama lapse ja last kasvatava isiku või lasteasutuse, kus laps viibib.

Kõigis analüüsitud menetlustes on laste abivajaduse hinnang kooskõlas LasteKS § 28 sätestatud nõuetega. SKA juhib tähelepanu, et osades menetlustes oli abivajadus ümber hinnatud peale SKA-poolset tähelepanu juhtimist ning jätkuvalt tuleb jälgida, et lastekaitsetöötaja hindaks ka last kasvata(te) isiku(te) vanemlike oskusi.

SKA seisukoht: ettekirjutus on täidetud.

#### **6. Tagada kõikides juhtumimenetlustes juhtumiplaani ja tegevuskava koostamine ning abivajavale lapsele abi osutamisel võrgustikutöö rakendamine, järgides juhtumikorralduse põhimõtteid sotsiaalhoolekandeseaduses sätestatud korras.**

Ettekirjutuse kuuendas punktis kohustati Kohtla-Järve Linnavalitsust tagama, et juhtumimenetlustes koostataks lastele (ja nende peredele) juhtumiplaan ja tegevuskava ning rakendataks võrgustikutööd.

Kõigis analüüsitud juhtumimenetlustes on lastele koostatud juhtumiplaan ja tegevuskava, osades menetlustes on puudus kõrvaldatud peale SKA-poolset tähelepanu juhtimist. Menetlustes on tehtud aktiivset võrgustikutööd, tehes päringuid, kohtumisi, suheldud kirjalikult.

SKA seisukoht: ettekirjutus on täidetud.

#### **7. Tagada otsuse tegemine juhtumikorralduse algatamiseks või algatamata jätmiseks või juhtumi edastamiseks pädevale ametiisikule kümne päeva möödumisel abivajavast lapsest teada saamisest.**

Ettekirjutuse seitsmendas punktis kohustati Kohtla-Järve Linnavalitsust tagama, et kümne päeva möödumisel abivajavast lapsest teada saamisest tehakse otsus juhtumikorralduse algatamiseks või algatamata jätmiseks.

Kümnest analüüsitud juhtumist seitsmel korral oli kümne päeva jooksul abivajavast lapsest teada saamisel algatatud juhtumimenetlus või tehtud otsus menetluse mittealgatamise kohta. Kolmes juhtumis (2823263999142, 23265861182, 23265497662) oli ületatud seaduses määratud tähtaega, kuid lastekaitsetöötajad tegelesid aktiivset juhtumitööga ja laste heaolu seetõttu kahjustatud ei saanud. SKA juhib tähelepanu, et LasteKS § 29 lõike 4 lausel saab otsuse

juhtumikorralduse algatamata jätmise kohta teha ainult juhul kui lapse abivajaduse saab rahuldada ühekordse meetmega.

SKA seisukoht: ettekirjutus on täidetud.

**8. Tagada abivajava lapse abivajaduse hindamisel ja abi osutamisel lapse arvamuse välja selgitamine ja dokumenteerimine ning lisada selle lapsega seotud kohustuslikule juhtumiplaanile.**

Ettekirjutuse kaheksandas punktis kohustati Kohtla-Järve Linnavalitsust tagama abivajava lapse abivajaduse hindamisel ja abi osutamisel selgitatakse välja ja dokumenteeritakse lapse arvamus ning lisatakse see lapsega seotud kohustuslikule juhtumiplaanile.

Üheksas analüüsitud juhtumis oli välja selgitatud lapse arvamus ja lisatud see toimingute alla ning info oli kajastatud juhtumiplaanides. Ühes kontrollitud menetluses (23263993149) selgitati asjaolud välja 07.02.2024 ja tehti otsus, et vestlus lapsega aasta hiljem pole selles lõppenud juhtumis lapse huvides.

SKA seisukoht: ettekirjutus on täidetud.

(allkirjastatud digitaalselt)  
Ave Viitak  
järelevalve peaspetsialist